

## SCHEMA DI SINTESI



### **LA SOSTENIBILITA' PAESAGGISTICA DELLA TRANSIZIONE ENERGETICA. NODI BUROCRATICI E NUOVI PARADIGMI NEL BILANCIAMENTO TRA INTERESSI**

#### **Tipo di attività**

Progetto di ricerca

#### **Ente organizzatore**

IRPA (Istituto di ricerche sulla pubblica amministrazione), SNAM (Società Nazionale Metanodotti).

#### **Coordinamento scientifico**

Prof.ssa Elisa D'Alterio.

#### **Gruppo di ricerca**

Avv. Francesco Giovanni Albisinni, Dott.ssa Maria Giusti, Dott.ssa Livia Baldinelli, Dott. Salvatore Randazzo, Dott.ssa Anna Pirri Valentini, Dott. Antonio Mandara.

#### **Durata**

18 mesi.

#### **Sintesi del progetto**

Il progetto intende analizzare il rapporto tra la tutela del paesaggio e la transizione energetica nel quadro del PNRR.

A fronte di una prima fase caratterizzata da una relazione armonica tra i due valori, si assiste oggi ad una progressiva divaricazione tra questi interessi. Che la transizione energetica strida con la tutela del paesaggio, d'altronde, è fatto noto: la costruzione di pale eoliche, di campi fotovoltaici o anche di centrali a biomasse mal si conciliano con il paesaggio del territorio ove insistono.

Ad un conflitto di già difficile composizione si è aggiunto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che ha ridisegnato ulteriormente il rapporto tra questi due interessi. Da un esame attento del Piano emerge come una maggiore attenzione sia stata dedicata alla transizione ecologica. Infatti, a tale obiettivo viene dedicata una apposita missione (M2) con quattro componenti specificatamente dedicate (C1. Agricoltura sostenibile ed Economia circolare; C2. Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile; C3. Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici; C4. Tutela del territorio e della risorsa idrica). Diversamente, alla tutela del paesaggio vengono dedicate "solamente" tre componenti, ossia la semplificazione delle procedure di autorizzazione paesaggistica (M1C1-56 e ss.), la tutela e la valorizzazione del paesaggio rurale (M1C3-2/13), lo sviluppo delle green communities (M2C1-3).

Si assiste, dunque, ad una frizione tra la tutela del paesaggio e l'obiettivo di realizzare la tanto auspicata transizione energetica, le cui conseguenze si riverberano nei procedimenti autorizzatori, i quali incontrano numerosi momenti di stasi.

E' necessario, quindi, individuare i nodi maggiormente problematici.

Saranno oggetto di analisi, in primo luogo, l'assetto e la distribuzione delle competenze. Le amministrazioni che partecipano al procedimento amministrativo di autorizzazione alla costruzione di nuovi impianti energetici da fonti rinnovabili sono tra loro molto eterogenee (agenzie, enti territoriali, soprintendenze, autorità di bacino ecc.). La conseguenza è una frammentazione non solo dei vari interessi di cui sono portatori ma anche degli obiettivi che le stesse intendono perseguire.

A ciò si aggiunga l'assenza, nell'attuale panorama normativo e organizzativo, sia di adeguati strumenti di controllo sul livello di tutela del paesaggio in correlazione al progressivo avanzamento della transizione ecologica sia di adeguate competenze professionali (particolarmente soggetti specializzati in *project e program management*) all'interno delle pubbliche amministrazioni.

Inoltre, si rifletterà sull'assenza di una scala valoriale a cui le pubbliche amministrazioni possano fare riferimento nell'individuazione dell'interesse prevalente tra le contrapposte istanze. La circostanza che il PNRR preveda l'obiettivo della transizione energetica "ad ogni costo" (in uno al fatto che il mercato dell'energia ha subito repentine oscillazioni a seguito dell'invasione dell'Ucraina da parte della Russia) sembrerebbe aver influenzato i criteri di bilanciamento da parte delle amministrazioni, con la conseguenza che la transizione ecologica potrebbe prevalere sempre e comunque sulla tutela paesaggistica. Si creano, dunque, nuovi paradigmi concettuali nell'assetto degli interessi, anche alla luce della recente riforma costituzionale.

### **Keywords**

Ambiente; transizione ecologica; paesaggio; PNRR;